关于《山东省低空经济高质量发展三年行动方案（2024-2026年）》起草情况的说明

为深入贯彻落实习近平总书记关于新质生产力的重要论述和对山东工作的重要指示要求，抢抓低空经济发展重大机遇，加快打造战略性新兴产业，培育发展新质生产力，省交通运输厅起草了《山东省低空经济高质量发展三年行动方案（2024-2026年）》（以下简称《行动方案》），现说明如下。

一、起草背景

低空经济是战略性新兴产业和新质生产力的代表，是培育竞争新优势、打造增长新引擎、增强发展新动能的战略选择，党中央、国务院高度重视，在宏观层面和顶层设计上作出部署。省委经济工作会议和省政府工作报告对低空经济发展作出安排。《行动方案》按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，立足全省实际，坚持问题导向、需求导向、目标导向，锚定“走在前、开新局”，统筹推进高质量发展和高水平安全，着力构建服务保障新体系、打造创新驱动新引擎、创建应用场景新范例、培育低空经济新业态，为现代化强省建设提供战略支撑。

二、起草过程

# 2024年1月，省交通运输厅与省有关部门组成联合调研组，对标学习先进省市低空经济发展经验举措，赴济南、青岛、日照、滨州等市开展实地调研，组织各市对低空经济发展情况进行全面调查，摸清现状、查找差距、分析不足，编制形成调研报告和研究报告。在此基础上，2月起草完成《行动方案》初稿。3月分别征求省有关部门、各市政府意见建议；召开省直部门、市政府、业内企业、研究机构、专家学者五个层面座谈会，根据各方意见修改完善后，形成《行动方案》征求意见稿。

三、总体考虑

《行动方案》起草过程中，重点把握以下四个方面：

一是市场主导、政府引导。发挥市场决定性作用，强化政府顶层引导作用，汇聚政产学研用优势资源，以智慧化、高端化、绿色化为导向，构建大中小微企业融通发展、产业链上下游协同创新的产业生态体系。

二是超前布局、突出重点。顺应新一轮科技革命和产业变革，把握低空经济发展规律，服务国家重大战略，聚焦重点领域，系统谋划、超前布局，加快构建低空飞行服务保障体系，梯次培育低空经济产业集群。

三是创新驱动、应用牵引。以前沿技术突破引领低空经济发展，加强原创性、颠覆性技术创新。以典型应用场景为牵引，推动技术迭代升级，加快产业化进程。

# 四是开放融合、安全有序。吸引低空经济龙头企业、国内外知名行业组织、科研机构、投融资机构共同参与，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。坚持包容审慎的治理理念，强化跨部门、跨领域联合监管，确保空防安全、公共安全和飞行安全。

四、主要内容

《行动方案》主要包括3个部分：

第一部分是总体要求。主要明确总体思路和发展目标，到2026年，全省低空经济服务保障水平全国领先，创新能力国际一流，应用场景丰富多元，产业能级大幅跃升，成为全国低空经济创新发展重要策源地，低空经济产业成为全省经济高质量发展的重要增长极。

第二部分是重点任务。**一是实施服务保障筑基行动。**包括构建协同高效的低空飞行服务网、开放融合的低空飞行航线网、全域覆盖的低空监视通信网、智慧绿色的低空基础设施网。**二是实施技术创新赋能行动。**包括打造创新平台、推进技术攻关、激发创新动能、加强标准引领、促进成果转化。**三是实施应用场景拓展行动。**包括构建无人机智慧物流体系、加速城市空中交通示范应用、推进公共服务提能增效、拓展新型低空消费市场、促进传统业务规模化运行、建设标志性新场景。**四是实施产业能级跃升行动。**包括开展招大引强、建立验证体系、培育优质企业、加快产业集聚、构建产业生态。

第三部分是保障措施。包括强化组织保障、强化政策保障、强化人才保障、强化安全保障。